

ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม จังหวัดน่าน

(พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

คณะทำงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมจังหวัดน่าน

สำนักงานจังหวัดน่าน

โทร. ๐๕๔-๗๑๖๓๙๗

พระบรมราโชวาทพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙
พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน เนื่องในวันข้าราชการพลเรือน
๑ เมษายน ๒๕๕๙

การปฏิบัติงานทุกอย่างของข้าราชการ มีผลเกี่ยวเนื่อง ถึงประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชนทุกคน ข้าราชการทุกฝ่ายทุกระดับ จึงต้องระมัดระวังการปฏิบัติทุกอย่าง ให้สมควรและถูกต้องด้วยหลักวิชา เหตุผล ความชอบธรรม ข้อสำคัญ เมื่อจะทำการใด ต้องคิดให้ดี โดยคำนึงถึงผลที่จะเกิดขึ้น ให้รอบคอบและรอบด้าน เพื่อให้งานที่ทำบังเกิดผลดี ที่เป็นประโยชน์แท้แต่อย่างเดียว

อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช
วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

พระบรมราโชวาท คุณธรรม ๔ ประการ

พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย คราวสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี

ประการแรก คือ การรักษาความสัจ ความจริงใจ ต่อตนเองที่จะประพฤติปฏิบัติแต่สิ่งที่เป็นประโยชน์และเป็นธรรม

ประการที่สอง คือ การรู้จักข่มใจตนเอง ฝึกใจตนเอง ให้ประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในความสัจความดีนั่น

ประการที่สาม คือ การอดทน อดกลั้น และอดออม ที่จะไม่ประพฤติล่วงความสัตย์สุจริต ไม่ว่าจะด้วยเหตุประการใด

ประการที่สี่ คือ การรู้จักละวางความชั่ว ความทุจริต และรู้จักเสียสละประโยชน์ส่วนน้อยของตน เพื่อประโยชน์ส่วนใหญ่ของบ้านเมือง

คุณธรรมสี่ประการนี้ ถ้าแต่ละคนพยายามปลูกฝัง และบำรุงให้เจริญงอกงามโดยทั่วกันแล้ว จะช่วยให้ประเทศชาติบังเกิดความสุขความร่มเย็น และมีโอกาสที่จะปรับปรุงพัฒนา ให้มั่นคงก้าวหน้าต่อไปได้ดังประสงค์...คุณธรรมสี่ดังกล่าว ก็คือ ข้อปฏิบัติธรรมโดยตรงของคฤหัสถ์ทั้งหลายของผู้ครองเรือนทั้งหลาย ที่เรียกว่า “ฆราวาสธรรม ๔ ประการ”

สารบัญ

	หน้า
๑. สภาพปัจจุบัน ปัญหา และความต้องการ	๑
๒. การวิเคราะห์สถานะและปัจจัยแวดล้อม	๑
๓. วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และมาตรการ	๓
๓.๑ วิสัยทัศน์	๓
๓.๒ ยุทธศาสตร์	๓
๓.๓ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย	๔
๓.๔ มาตรการและแนวทาง	๔
๔. แผนปฏิบัติงาน	๕
๕. การควบคุม กำกับ ติดตาม	๙

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะและการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็วไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

รัฐพึงดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจ หรือกระทำการโดยมิชอบที่เป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ หรือกระบวนการแต่งตั้งหรือการพิจารณาความดีความชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้นๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว โดยจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการกล่าวโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกในด้านจริยธรรม รวมทั้งมีหน้าที่รายงานการกระทำที่มีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมเพื่อให้ผู้ที่รับผิดชอบในการบังคับการให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม

จังหวัดน่าน จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ให้บังเกิดแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม โดยการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของข้าราชการและบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนการพัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร โดยมีคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดน่าน มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม กำกับ ส่งเสริมและให้คำแนะนำในการใช้บังคับประมวลจริยธรรม ตลอดจนสอดส่องดูแลให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมในส่วนราชการ ฯลฯ และได้จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมขึ้นเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในประมวลจริยธรรม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามหลักการที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นต่อไป

(นายไพศาล วิมลรัตน์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม
จังหวัดน่าน พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔

๑. สภาพปัจจุบัน ปัญหา และความต้องการ

ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน ได้พิจารณาโดยถี่ถ้วนแล้วเห็นว่า ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนทุกตำแหน่งมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติเพื่อให้ราชการแผ่นดินในส่วนที่ตนรับผิดชอบเกิดประโยชน์สูงสุดแก่สังคม ดังนั้น การใช้อำนาจเพื่อให้หน้าที่ที่ตนรับผิดชอบลุล่วงข้าราชการพลเรือนทั้งปวงจึงต้องมีคุณธรรมซึ่งเป็นการอันพึงทำ เพราะนำประโยชน์ให้เกิดแก่ส่วนรวมและตนเองและศีลธรรมซึ่งเป็นการอันพึงเว้น เพราะเป็นโทษแก่ส่วนรวมและตนเองประกอบกันขึ้นเป็นจริยธรรมและจรรยาอันเป็นความประพฤติที่ดีงามสมกับความเป็นข้าราชการ

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน จึงกำหนดขึ้นเพื่อให้ปวงข้าราชการเกิดสำนึกลึกซึ้งและเที่ยงธรรมในหน้าที่ผดุงเกียรติและศักดิ์ศรีข้าราชการ ควรแก่ความไว้วางใจและเชื่อมั่นของปวงชนและดำรงตนตั้งมั่นเป็นแบบอย่างที่ดีงามสมกับความเป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผู้ทรงเป็นตัวอย่างแห่งธรรมจรรยาอันสูงสุด

จังหวัดน่าน โดยกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมจังหวัดน่านพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนทุกตำแหน่งได้ยึดถือและปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการและรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ มีความเป็นกลางทางการเมือง อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล อีกทั้งให้เกิดสำนึกลึกซึ้งและเที่ยงธรรมให้เจ้าหน้าที่ผดุงเกียรติและศักดิ์ศรี ข้าราชการควรแก่ความไว้วางใจและเชื่อมั่นของประชาชนและดำรงตนตั้งมั่นเป็นแบบอย่างที่ดี สมกับความเป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมจังหวัดน่าน พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔

๒. การวิเคราะห์สถานะและปัจจัยแวดล้อม

ผลการวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ ทางยุทธศาสตร์ของจังหวัดน่าน เพื่อให้ทราบสถานภาพการดำเนินงานที่ผ่านมาและบริบทภายนอกต่างๆ ที่จะเปลี่ยนไปในอนาคต สำหรับเป็นข้อมูลพื้นฐานในการกำหนดยุทธศาสตร์และทราบถึงช่องว่าง (Gap) ที่มีอยู่ระหว่างสิ่งที่ควรจะเป็น และสิ่งที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพื่อหาทางในการอุดช่องว่างนั้นๆ ต่อไป ซึ่งผลการวิเคราะห์โดยใช้เครื่องมือ SWOT สรุปได้ว่า

จุดแข็ง	จุดอ่อน
- มีเครือข่ายการทำงานที่เข้มแข็งครอบคลุมทั่วทุกอำเภอ โดยเฉพาะมีส่วนราชการส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาชนที่เข้มแข็ง สามารถนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ - บุคลากรมีความรวดเร็วต่อการตอบสนองนโยบาย - ได้รับมอบหมายให้เป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง - เป็นเมืองที่ศิลปวัฒนธรรมที่ดีงามและเข้มแข็ง	- มีวัฒนธรรมการทำงานที่คุ้นเคยกับการปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชามากกว่าการวิเคราะห์และเสนอแนะต่อผู้บังคับบัญชา - โครงสร้างและอัตรากำลังบางส่วนราชการไม่มีความเหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่ได้รับมอบหมาย - บุคลากรไม่เชื่อมั่นในระบบบริหารงานบุคคล - บุคลากรขาดทักษะการเป็นผู้นำและการทำงานเป็นทีม - บุคลากรขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน - บุคลากรบางส่วนปรับตัวไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง - บุคลากรบางส่วนมีหนี้สินจำนวนมาก - การปฏิบัติงานขาดการบูรณาการกันระหว่างหน่วยงานภายในองค์กรและขาดการถ่ายทอดให้เกิดความเชื่อมโยงและสอดคล้องระหว่างปัจจัยต่างๆ
โอกาส	**ข้อจำกัด**
- กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งด้านการเมืองเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี รวมทั้งพัฒนาการของความเป็นประชาธิปไตย จะส่งผลให้ประชาชนต้องการมีส่วนร่วมและตรวจสอบภาครัฐมากขึ้น จึงเป็นโอกาสในการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการ - มีคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดและสื่อสารมวลชนมีบทบาทตรวจสอบภาครัฐมากขึ้น จะส่งผลให้ข้าราชการเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด - กระแสของเศรษฐกิจพอเพียง และการปรับเพิ่มบัญชีเงินเดือนข้าราชการให้สูงขึ้น จะส่งผลให้ข้าราชการละเว้นจากแสวงหาประโยชน์ที่มิชอบยิ่งขึ้น - ปรับปรุงการพัฒนาองค์กรที่ไม่เอื้อต่อการทุจริตภาครัฐ	- สถานการณ์ทางการเมืองของประเทศไทยในปัจจุบันจะส่งผลให้จังหวัดได้รับมอบงานที่ไม่เกี่ยวข้องกับบทบาทภารกิจมาปฏิบัติมากขึ้น และอาจจะทำให้มีผู้บริหารอย่างไม่ต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการพัฒนาและส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม - ภาวะค่าครองชีพที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลต่อการดำรงชีพของข้าราชการ ที่เอื้อต่อการประพฤติมิชอบ

ผลจากการวิเคราะห์ SWOT ทำให้เห็นว่า ประเด็นสำคัญๆ ที่จะต้องได้รับการพิจารณาแก้ไขและพัฒนา ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมของจังหวัดน่าน มีดังนี้

๑.	จังหวัดน่าน มีความพร้อมในด้านเครือข่ายการทำงาน บุคลากรมีความรวดเร็วต่อการตอบสนองนโยบาย มีส่วนราชการส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ แต่ขาดความชัดเจนในการบริหารทรัพยากรบุคคล ขาดการสร้างระบบธรรมาภิบาลในการกำกับดูแลตนเองที่ดี เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ควรต้องพัฒนาและธำรงรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ ค่านิยมและกระบวนทัศน์ อันเหมาะสมและเอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม
๒.	เพื่อส่งเสริมให้การดำเนินตามบทบาทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาลในองค์กร พร้อมกับการพัฒนาขีดสมรรถนะหลักของหน่วยงานที่สำคัญ ได้แก่ การสั่งสมความเชี่ยวชาญในงานอาชีพ คุณธรรม จริยธรรมการทำงานเป็นทีม และพัฒนาขีดสมรรถนะตามสายงาน
๓.	จังหวัดน่านเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในภาพรวม การดำเนินงานจึงต้องได้รับความเชื่อมั่นและไว้วางใจจากประชาชนอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้สามารถรองรับบทบาทภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลในอนาคต จึงต้องเร่งพัฒนากระบวนงานที่เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกได้เข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น

๓. วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และมาตรการ

๓.๑ วิสัยทัศน์

จากการวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของจังหวัดน่าน ไว้ดังนี้

“คุณธรรมดี มีศักดิ์ศรี เป็นที่เลื่อมใสของประชาชน”

๓.๒ ยุทธศาสตร์

จังหวัดน่าน ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์หลักที่จะมุ่งเน้น พัฒนาและให้ความสำคัญ เพื่อให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ใน ๓ ประเด็น ได้แก่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติตาม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการและองค์กร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร

๓.๓ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย
๑. พัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร	มีแนวทางการดำเนินงานที่เอื้อต่อการเสริมสร้างสมรรถนะและขีดความสามารถของข้าราชการในการพัฒนาตน พัฒนางานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน	๑. งานที่มีแนวทางดำเนินการ เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร	- ไม่น้อยกว่า ๓ เรื่องต่อปี
๒. ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติตาม	บุคลากรยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้องดีงามและความชอบธรรม	๒.๑ ข้าราชการส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาคที่ถูกร้องเรียน กรณี ฝ่าฝืนจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ ๒.๒ ข้าราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่ผ่านการฝึกอบรมด้านคุณธรรมจริยธรรม	- ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี ของจำนวนข้าราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค - ไม่น้อยกว่า ๑๕๐ คนต่อปี
๓. สร้างการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรมจริยธรรมธรรมาภิบาลของข้าราชการ และหน่วยงานภาครัฐ	บุคคลภายนอกมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนให้เกิดความโปร่งใส เปิดเผย และตรวจสอบได้ในการปฏิบัติงานของภาครัฐ	กลไกหรือช่องทางที่บุคคลภายนอกสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบคุณธรรมจริยธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการ	อย่างน้อย ๒ ระบบหรือรูปแบบภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๔ มาตรการและแนวทาง

ประเด็นยุทธศาสตร์	มาตรการ	แนวทาง
๑. ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติตาม	๑.๑ กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๑.๒ ส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อย่างต่อเนื่องและจริงจัง	๑. กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและข้อบังคับว่าด้วยจรรยาของข้าราชการ ๒. ส่งเสริมการพัฒนาจิตใจและพฤติกรรมอันดีงามที่ควรปฏิบัติแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ๓. สร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการผู้มีคุณธรรมจริยธรรม
๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรมจริยธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการและองค์กร	๒.๑ ให้บุคคลภายนอกมีช่องทางร้องเรียน ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะและคำชมเชยข้าราชการ	๑. เปิดช่องทางให้บุคคลภายนอก ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่อง ดูแลด้านคุณธรรม จริยธรรม และการประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๒. เผยแพร่ผลการดำเนินงาน
๓. พัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร	๓.๑ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม	๑. จัดให้มีกลไกการรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะจากบุคคลภายนอก ๒. จัดให้มีระบบประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการทุกระดับที่เป็นธรรม ควบคู่กับการประเมินคุณธรรมจริยธรรม ๓. จัดให้มีช่องทางสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ร้องเรียน ร้องทุกข์ปัญหาคุณธรรมจริยธรรม โดยมีหลักประกันความปลอดภัย

๔. แผนปฏิบัติงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติงาน						ตัวชี้วัดและดำเนินงาน		ผู้รับผิดชอบ
มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณดำเนินการ				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
		๖๑	๖๒	๖๓	๖๔			
๑.๑ กำหนดบรรทัดฐานทางจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ								
๑.๑.๑ กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและข้อบังคับว่าด้วยจรรยาของข้าราชการ	จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาข้าราชการโดยการมีส่วนร่วมของข้าราชการในจังหวัด (คณะทำงานฝ่ายเลขาฯ)	✓				จัดทำประกาศวาระจังหวัดน่าน เรื่องจริยธรรมข้าราชการพลเรือนประจำจังหวัดน่าน	ประกาศวาระจังหวัดน่าน เรื่องจริยธรรมข้าราชการพลเรือนประจำจังหวัดน่าน	สำนักงานจังหวัดน่าน
๑.๒ ส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อย่างต่อเนื่องและจริงจัง								
๑.๒.๑ ส่งเสริมการพัฒนาจิตใจและพฤติกรรมอันดีงามที่ควรปฏิบัติแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่	๑. สอดแทรกวิชาว่าด้วยคุณธรรมจริยธรรมและการดำรงตนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในหลักสูตรการฝึกอบรมต่างๆ ของจังหวัดน่านและทุกส่วนราชการ	✓	✓	✓	✓	สอดแทรกหัวข้อวิชาคุณธรรมจริยธรรมในการฝึกอบรมข้าราชการ ไม่น้อยกว่า ๑ กิจกรรม	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาคทุกแห่ง
	๒. บรรยายให้ความรู้และแนวคิดในการพัฒนาตนเองตามหลักศาสนา (จังหวัดน่านและทุกส่วนราชการ)	✓	✓	✓	✓	จำนวนข้าราชการผ่านการอบรมด้านคุณธรรมจริยธรรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	สำนักงานจังหวัดน่าน
	๓. กิจกรรมบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ (จังหวัดน่านและทุกส่วนราชการ)	✓	✓	✓	✓	จัดกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ ไม่น้อยกว่า ๑ กิจกรรม	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาคทุกแห่ง
	๔. พิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีในสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (สำนักงานจังหวัดน่าน)	✓	✓	✓	✓	จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดี ๑ กิจกรรม	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	สำนักงานจังหวัดน่าน
	๕. กิจกรรมการเข้าวัดปฏิบัติธรรม (สนง.พระพุทธศาสนา จ.น่านและทุกส่วนราชการ)	✓		✓		จัดกิจกรรมเข้าวัดปฏิบัติธรรม ไม่น้อยกว่า ๑ กิจกรรม	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	สนง.พระพุทธศาสนา จ.น่านและส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาคทุกแห่ง

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติงาน						ตัวชี้วัดและดำเนินงาน		ผู้รับผิดชอบ
มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณดำเนินการ				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
		๖๑	๖๒	๖๓	๖๔			
๑.๒.๒ สร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการผู้มีคุณธรรมจริยธรรม	๑. ยกย่อง ประกาศเกียรติคุณข้าราชการต้นแบบของการมีคุณธรรม จริยธรรมและดำรงตนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	✓	✓	✓	✓	ยกย่องการประกาศเกียรติคุณข้าราชการไม่น้อยกว่า ๑ กิจกรรม	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาคทุกแห่ง
	๒.ให้รางวัลข้าราชการและส่วนราชการที่เป็นแบบอย่างที่ดีในด้านการส่งเสริมและการมีคุณธรรมจริยธรรมและจรรยาข้าราชการ	✓	✓	✓	✓	ให้รางวัลข้าราชการและส่วนราชการที่เป็นแบบอย่างที่ดีในการส่งเสริมและการมีคุณธรรมจริยธรรม	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาค ๓๓ ทุกแห่ง	ส่วนราชการส่วนกลาง/ภูมิภาคทุกแห่ง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการและองค์กร						ตัวชี้วัดและดำเนินงาน		ผู้รับผิดชอบ
มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณดำเนินการ				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
		๖๑	๖๒	๖๓	๖๔			
๒.๑ ให้บุคคลภายนอกมีช่องทางร้องเรียน								
๒.๑.๑ เปิดช่องทางให้บุคคลภายนอกได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลด้านคุณธรรมจริยธรรมและการประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑. เปิดช่องทางให้บุคคลภายนอกได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลด้านคุณธรรมจริยธรรมและการประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ	✓	✓	✓	✓	จำนวนช่องทางที่บุคคลภายนอกเข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลด้านคุณธรรมจริยธรรมและการประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ	ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง ปีละ ๑ ครั้ง	สำนักงานจังหวัดน่าน (ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดน่าน)
	๒. เผยแพร่ผลการดำเนินงานด้านคุณธรรมจริยธรรม	✓	✓	✓	✓	เผยแพร่ผลการดำเนินงาน		สำนักงานจังหวัดน่าน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาและปรับปรุงการบริหารจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม						ตัวชี้วัดและดำเนินงาน		ผู้รับผิดชอบ
มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	ปีงบประมาณดำเนินการ				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
		๖๑	๖๒	๖๓	๖๔			
๓.๑ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม								
๓.๑.๑ จัดให้มีกลไกการรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะจากบุคคลภายนอก	๑. เปิดช่องทางให้ประชาชนสามารถสะท้อนความคิดเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน	✓	✓	✓	✓	จำนวนช่องทางการรับฟังข้อคิดเห็น	ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	สำนักงานจังหวัดน่าน (ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดน่าน)
๓.๑.๒ จัดให้มีระบบประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการทุกระดับที่เป็นธรรม ควบคู่กับการประเมินคุณธรรม จริยธรรม	๑. พัฒนาระบบประเมินผลการปฏิบัติงานข้าราชการทุกระดับที่เป็นมาตรฐานและให้ความสำคัญต่อการวัดคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการควบคู่กับผลการปฏิบัติงาน)	✓	✓	✓	✓	บุคลากรภาครัฐมีความพึงพอใจในระบบการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตาม พรบ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐	ส่วนราชการสังกัดภูมิภาค ๓๓ แห่ง	สำนักงานจังหวัดน่านและส่วนราชการภูมิภาค
๓.๑.๓ จัดให้มีช่องทางสำหรับข้าราชการได้ร้องเรียน ร้องทุกข์ ปัญหาคุณธรรม จริยธรรม โดยมีหลักประกันความปลอดภัย	๑. จัดให้มีช่องทางสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ร้องทุกข์ร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาข้าราชการโดยมีระบบรักษาความลับ	✓	✓	✓	✓	จำนวนช่องทางที่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐร้องทุกข์ ร้องเรียน	ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	สำนักงานจังหวัด (ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดน่าน)

๕. การควบคุม กำกับ ติดตาม

เพื่อให้ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมของจังหวัดน่าน สัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพ จึงให้มีองค์กรในการควบคุม กำกับ และติดตามผลการดำเนินงาน ดังนี้

๕.๑ กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมจังหวัดน่าน เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการนำยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ การติดตามประเมินผล และการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ

๕.๒ คณะทำงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมจังหวัดน่าน มีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุน การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และติดตามและการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ฯ

๕.๓ ให้องค์กรตามข้อ ๕.๑ – ๕.๒ รายงานความก้าวหน้าการปฏิบัติงานต่อคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดน่าน



ประกาศวาระจังหวัดน่าน
เรื่อง จริยธรรมข้าราชการพลเรือนประจำจังหวัดน่าน

ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ และลูกจ้าง ทุกประเภท และทุกระดับที่สังกัดราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค ขอประกาศเจตนารมณ์ที่จะยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม และปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน ดังนี้

๑. ข้าราชการ ต้องยึดมั่นในจริยธรรมและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นธรรม

๒. ข้าราชการ ต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๓. ข้าราชการ ต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน

๔. ข้าราชการ ต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มิชอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

๕. ข้าราชการ ต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา

๖. ข้าราชการ ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมเป็นกลางทางการเมืองให้บริการแก่ประชาชน โดยอัธยาศัยที่ดีและไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

๗. ข้าราชการ ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัด และรวดเร็ว ไม่ถ่วงเวลาให้เนิ่นช้า และใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้จากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่ และให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

๘. ข้าราชการ ต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพ และมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดยเคร่งครัด

๙. ข้าราชการ ต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑๐. ข้าราชการ ต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตน รักษาชื่อเสียง และภาพลักษณ์ของราชการโดยรวม

ทั้งนี้ จะใช้กลไกของรัฐผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ ทั้งภาคราชการและภาคประชาสังคม เพื่อก่อให้เกิดผลการเปลี่ยนแปลงในการบริหารราชการและเป็นไปตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ที่มีประสิทธิภาพเป็นรูปธรรมอย่างยั่งยืน

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายนิพันธ์ บุญหลวง)
ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน